

한국여성커뮤니케이션학회 2014년 가을철 정기학술대회

KBS 후원 특별세미나 “공영방송의 저널리즘 원칙과 공정성 구현을 위한 가이드라인“

해외 공영방송의 공정성 원칙과 KBS에 대한 적용 가능성 및 시사  
점에 대한 고찰: 독일과 오스트리아 공영방송의 저널리스트 방송지  
침을 중심으로

( )

- 1.
- 2.
- 2.1
- 2.2
- 2.3
3. ORF
4. KBS
- 5.

( )

1. 들어가는 말

KBS

'justice', 'equity'

(RstV)

'Gerechtigkeit'

'Ausgewogenheit'

(fairness)

'fairness',

"(McQuail, 2000:321)

KBS

KBS

, KBS

, KBS

KBS

KBS

KBS

KBS

KBS

2. 독일의 공정보도 원칙과 저널리스트 행동 강령(Verhaltenskodex)

2.1 독일 공영방송의 공정보도 원칙을 위한 법적 규정

2 BBC 9  
 ARD 2  
 ZDF ARTE, 3sat, Phoenix, Kika  
 5  
 5 2  
 1),  
 (Rundfunkstaatsvertrag), (Landesrundfunkgesetzen),  
 (Landesmediengesetzen), (MStV),  
 (Programmrichtlinie) (Verhaltenskodex)  
 (RstV)  
 (Ausgewogenheit)  
 1961  
 11 2 ;  
 (Programmgrundsätze)  
 (Rundfunkrat) ZDF (Fernsehrat) . KBS  
 WDR  
 "WDR- "

1) BVerfGE 57, 295 320 - 3. Rundfunk-Urteil (FRAG-Urteil)

WDR (Intendant) 1  
 "WDR- " (RstV)  
 WDR 5  
 a)  
 b)  
 c) d)  
 e)  
 (fairness) f)  
 g) h)  
 (RstV) 10 WDR 5  
 (angelernte journalistische Grundsätze)

"WDR- " 2)

## 2.2 방송저널리즘의 기본원칙

(Presserat)  
 (Pressekodex)<sup>3)</sup> (RstV),  
 ARD  
 (Netzwerk Recherche Medienkodex),  
 4), NDR WDR

2) 방송주정부협약 제 54조 2항에 따르면, 인터넷 방송의 보도 편집에도 위에서 명시한 공인된 언론 기본원칙이 적용된다.

3) (Presserat) (DJ), (Sorgfaltspflicht),

4) Verhaltensgrundsätze fuer Presse/Rundfunk und Polizei zur Vermeidung von Behinderungen bei der Durchfuehrung polizeilicher Aufgaben und der freien Ausuebung der Berichterstattung

(Verhaltenskodex der Deutschen Gesellschaft fuer Politikberatung),  
(BdP- Positionspaper Geschenke) PR  
(DRPR- Richtlinie fur den Umgang mit Journalisten) ,  
(DJV- Leitlinien fur  
Pressesprecher und Aufnahme Richtlinien)

2.2.1 공인된 언론 기본원칙(anerkannte journalistische Grundsätze)  
(Presserat)

“Pressekodex”  
(Wahrheitspflicht),  
(Sachlichkeitspflicht)  
(Gueterabwaegungspflicht)

10 2

2.2.2 “ARD 프로그램 협약”에 나타난 정보/보도 프로그램 원칙

(Sorgfalt) (RfStv) 11  
2004 "ARD 프로그램 협약"

ARD

( , ).

(Sorgfalt) (Fairness)

ARD <Tagesschau>  
<Tagesschau> <Tagesthemen>

### 2.2.3 언론과 경찰업무의 행동지침

1993

#### 2.2.4 독일의 네트워크 자료수집에 대한 미디어강령(Medienkodex von netzwerk recherche)<sup>5)</sup>

“ ”

PR

---

5) URL: <https://netzwerkrecherche.org/ziele/zentrale-forderungen/medienkodex/>

2.2.5 지역 공영방송사 NDR 종사자 행동지침

NDR 2009

NDR

NDR

, NDR

NDR

PR,

NDR

2.2.6 WDR 경제보도 지침서

NRW

WDR

경제보도를 위한 지

침서 WDR

WDR

WDR

, WDR

PR

WDR

### 2.2.7 WDR의 언론인 부패척결 조치

WDR

6)

WDR

WDR

WDR

WDR

WDR

WDR

WDR

WDR

WDR

"WDR-

"

"

"

WDR

6)

URL:

<http://www1.wdr.de/unternehmen/organisation/struktur/revision/korruptionsvorsorge-massnahmen100.html>

2  
WDR 5

### 3. 오스트리아 공영방송 ORF의 공정보도 준수를 위한 보도지침서

#### 3.1 오스트리아 공영방송 ORF의 구조

ORF ORF1 ORF2,  
ORF2- Europe, ORF III, ORF Sports ORF ORF  
ORF , ORF (BVG  
Rundfunk)', '(ORF- G)' , ORF  
'ORF-' , 'ORF-' (Verhaltenskodex)  
ORF ; '  
ORF  
1974 ORF  
(Verhaltenskodex)

#### 3.2 ORF 제작 가이드라인과 언론인 행동지침(Verhaltenskodex)

ORF  
1974 ORF , ORF-  
(Redakteursstatut), ORF-  
(Glaubenwuerdigkeit) (Authentizitaet)  
(Verhaltenskodex)

3.2.1 유효성과 이행의 보장

ORF  
(Programmrichtlinien)  
ORF  
ORF  
(Ethikrat)  
ORF  
ORF  
10

3.2.2 ORF 언론인 행동지침

(Authentizitaet)  
ORF  
ORF  
ORF  
ORF

ORF

ORF

: ORF

/

/

ORF  
14 1

13 2

ORF ( 13 )

ORF

ORF

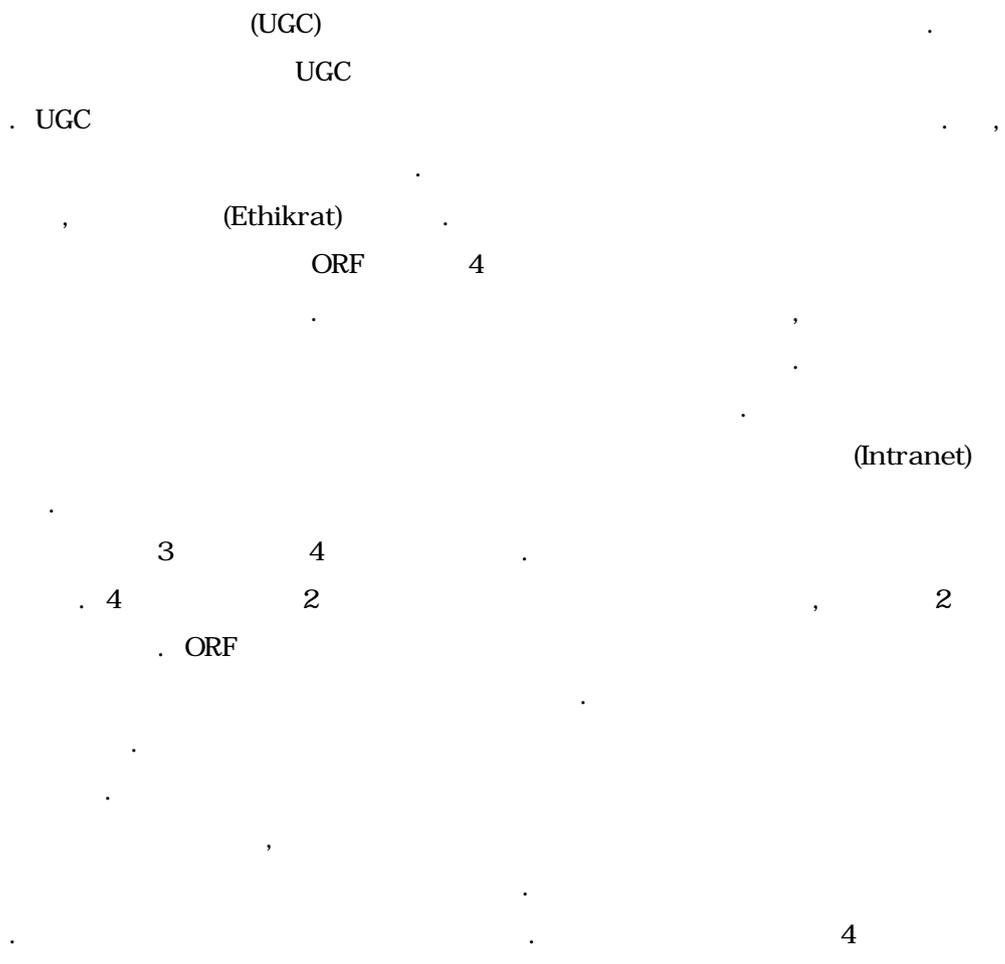
(Autentizitaet)

ORF

, ORF

(Sorgfaltspflicht)

- ORF



#### 4. KBS 공정성 가이드라인의 구성요인 제안

KBS

KBS

KBS

#### 5. 나가는 말

KBS

2014 3 25 ZDF- (Fernsehrat)  
(Verwaltungsrat)

Ferdinand Kirchof “  
”  
ZDF ZDF  
44% 1/3  
2/3

2015 6 30

## 5. 참고 문헌

- Gesetz über den "Westdeutschen Rundfunk Köln" (WDR-Gesetz) in der Fassung der Bekanntmachung vom 25. April 1998
- Medienkodex von netzwerk recherche. URL:  
<https://netzwerkrecherche.org/ziele/zentrale-forderungen/medienkodex/>
- ORF Verhaltenskodex
- Richtlinie für eine unabhängige Wirtschaftsberichterstattung
- Rundfunkstaatsvertrag
- Der Verhaltenskodex für Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter im NDR
- Verhaltensgrundsätze für Presse/Rundfunk und Polizei zur Vermeidung von Behinderungen bei der Durchführung polizeilicher Aufgaben und der freien Ausübung der Berichterstattung
- Verfassungsgericht urteilt über ZDF-Gremien: ZDF-Staatsvertrag ist verfassungswidrig. Stand: 25.03.2014 17:20 Uhr  
URL: <http://www.tagesschau.de/inland/zdf-karlsruhe102.html>
- WDR Korruptionsvorsorge Massnahmen. URL:  
<http://www1.wdr.de/unternehmen/organisation/struktur/revision/korruptionsvorsorge-massnahmen100.html>