

공영방송 공정보도 지침의 수행성 강화를 위한 모색¹⁾

- BBC 불편부당성 편성지침 분석과 대안적 검토

(), ()

1. 맥락: 회피하거나 우회할 수 없이 지배화된 현실 담론으로서의 공정성

공정성(fairness)은 공영방송의 핵심 가치 중 하나로, 다양한 관점을 균형 있게 반영하여 공정한 보도를 제공하는 것을 목표로 한다. 그러나 현실에서는 정치적 압력, 경제적 제약, 또는 사회적 편견 등으로 인해 공정성이 훼손될 수 있다. 특히, 지배적인 담론이 회피되거나 우회될 수 있는 상황에서, 공영방송은 어떻게 공정성을 유지할 수 있는지를 고민해야 한다.

이 글에서는 BBC의 불편부당성 편성지침을 분석하여, 공영방송이 공정성을 강화할 수 있는 방안을 모색한다. 또한, 대안적 검토를 통해 공정성 강화의 실효성을 평가한다.

2) (problematic)

FCC 1949 (fairness doctrine)' . FCC

1) KBS 2011 2012 BBC " (, 2012)

2) (, 2012).

(controversial)

1969

FCC

FCC

(Jung, 1996). FCC 1987, 2011

(Boliek, 22 August 2011).

1990

2000

3).

KBS

2004

2008

(, 2012),

KBS

2. 전환: 기능적 접근

이러한 전환은 기능적 접근을 통해 이루어진다. 이는 'performative' (행위적)인 표현을 'workable' (실행 가능한)로 바꾸는 과정을 의미한다. 예를 들어, 'fairly treated' (공정하게 대우받음)는 'workable'로 전환될 수 있다. 이는 'political affiliation' (정치적 소속)과도 관련이 있다. 'realpolitik' (현실 정치)은 이러한 전환을 잘 보여주는 예이다.

4)

(realpolitik)

(Editorial Policy Committee)
(Trust)

. 2007 (Royal Charter)
BBC

(Agreement)

BBC

“ , BBC

.” BBC Editorial Guidelines, Section 4; Impartiality - Introduction

BBC 4

BBC

. BBC

 $(,$

)

(controversial subjects)”

(due)”

(due weight)'

. BBC

2010

BBC

BBC

(contentious)
(offence)

(signpost)

BBC

(BBC)

BBC

BBC

BBC

(mandatory referrals)

(Chief Adviser)

3) 미디어 환경 변화와 불편부당성 원칙의 수행성 재고

BBC

BBC

(

)

,

‘ , ’

.

,

‘ , ’

,

.

(substance)

(stance)

(viewpoint)

(opinionated)

.

. BBC

,

(interrogate)

.

<

>

<

>

24

Sky

News

Fox News

‘ , ’

,

Sky

News

Fox News

.

,

BBC

.

-

"BBC

,

“

, BBC

(Thatcher)

BBC

,

BBC

(*The Telegraph*, 2

BBC

, BBC

BBC

BBC

BBC

" " "

BBC

(*The Guardian*, 3 September 2010).

근본적 제약: 공정성 가이드라인이 구속력 있는 '매뉴얼'이 되기 어려운 조건

-
-
-
-

한국 방송 공정성 심의의 현실

- :
(,), (, , ,), ()
) chilling effect
, ()

- > 1:
> 2:
()

-
- ' ,
:

○ 선결요인1: 제도적 개선

-
- : , ,
- .

○ 선결요인2: 공정성 개념과 관련 규제의 현실화

- :
- :
- : , ,

○ 공정성 지침의 수행성 강화를 위한 기본 방향

- KBS
- ,
- ‘ , ,
- ‘ ,
- ‘ ,
- , ,

,

,

.

. KBS

‘ ,

,

,

,

,

.

< >

. (2014).

.

100 ,

2014.1.15.

.

. (2011). BBC .
 2011- 3 .
 . 2013 11 , 2014 7 , 9
 . (2012). - BBC
 . BBC , KBS .
 . (2011). “
 ?”, 2011. 2

BBC (2010) Editorial Guidelines. [available] <http://www.bbc.co.uk/editorialguidelines>
 BBC College of Journalism [available] <http://www.bbc.co.uk/academy/journalism>
 accessed on 21 March 2011.

Boliek, B. (August 22, 2011). "FCC finally kills off fairness doctrine". *Politico*.

Hallin, D. & Mancini, P. (2004). Comparing Media Systems. Cambridge Univ. Press.

Jung, D. L. (1996). *The Federal Communications Commission, the broadcast industry, and the fairness doctrine 1981- 1987*, New York: University Press of America, Inc.

< >

"BBC defends impartiality after Downing Street meeting over cuts season". *The Guardian*, 3 September 2010.

"BBC was biased against Thatcher, admits Mark Thompson". *The Telegraph*, 2 September, 2010.

"BBC programme on welfare reforms broke impartiality and accuracy rules", *The Guardian*, 30 July 2013.

"Mark Thompson: BBC chief talks to No 10 about selling the cuts". *The Telegraph*, 3 September 2010.

"Mark Thompson: Britain needs a channel like Fox News: BBC's director general says rules on impartiality on television are outdated in internet era and advocates opinionated journalism". *The Guardian*, 17 December 2010.

< >

사례1: 문창극 총리 후보자 인사검증 보도 심의 결과

2014 6 .
2014 6 11 . <KBS 9> 2011
“ ”, “
” “
”
KBS 2012
2014 7 1 KBS
KBS
KBS
KBS
MBC. SBS

□ 심의 사례 (1).

: 2014 8 6 .
: 2014- -30-0347
:
: MBC- TV
: ‘ ,
: 2014.06.20 . , 21:55~00:20
:
, MBC 4 (,
, ,
)
(2011 6 ,
) ,
- , “()
.”, “()
.”, “()
.”, “()
.”, “()
.”, “()
.”, “()

. ”, “ ()
 . ”, “ ()
 . ”, “ ()
 . ”
 .
 - ‘ , “ ()
 ,
 ,
 “ ”
 - “ “ DNA ,
 , “ “
 6.25 . 6.25 . 6.25
 ,
 ,
 ...
 (full) ”
 .
 : -
 :

□ 심의 사례 (2).

: 2014 8 6 .
 : 2014 - 30-0349
 :
 : SBS-TV
 : 2014
 : 2014.06.12 , 00:25~00:55
 :

,
 -
 ,
 ,
 ,
 ,
 -
 ,
 ‘ , .
 : 14 (), 20 () 1 , 9 () 2
 :

□ 심의 사례 (3).

: 2014 8 6 .

$$\vdots$$
$$\vdots$$
$$\vdots$$
$$\vdots$$

